

ДИСЦИПЛИНА :КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

Группа : П-220921

25.11.2023

Преподаватель: Полякова Юлия Александровна

Электронная почта: polyakova.yur@yandex.ru

Тема 3.2. Федеративное устройство Российской Федерации. Общая характеристика современного российского федерализма.

План работы

1. Изучение нового материала.

Задание к уроку

1. Проработать вопрос, используя лекции преподавателя. См. Приложение 1
2. Составить конспект.
3. Выучить конспект лекций.

Требования по оформлению тетради:

1. тетрадь должна быть подписана;
2. страницы в тетради должны быть пронумерованы;
3. номер поставить посередине верхнего поля каждой страницы, а рядом написать фамилию студента (для удобства проверки выполненной работы).

(Например: 4 – Иванов, 5 – Иванов и т.д.)

После выполнения заданий работу необходимо отправить на проверку преподавателю на электронную почту.

Электронная почта: polyakova.yur@yandex.ru

ЖЕЛАЮ ВАМ УСПЕХОВ!

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Основные характеристики формы государственного устройства России.

По своей форме государственного устройства Россия представляет собой федерацию. Правовой основой образования послужили, прежде всего, Конституция 1978 года, включая все ее многочисленные поправки; Декларация о государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики от 12 июня 1990 года; Федеративный договор, который подписан каждым субъектом РФ в 1992 году, и, наконец, Конституция Российской Федерации, принятая на всенародном референдуме 12 декабря 1993 года., в которой, собственно, и была окончательно закреплена федеративная форма государственного устройства нашей страны и установлена равнозначность названий «Россия» и «Российская Федерация».

Поскольку Россия является федерацией, то, исходя из понятия слова федерация, нужно сказать и о субъектах Российской Федерации. Субъекты Российской Федерации представляют собой ее структурные основные составляющие нашего государства, которые, в свою очередь, включают в себя 21 республику, 6 краёв, 49 областей, 2 города федерального значения, 1 автономная область и 10 автономных округов.

Конечно, равенство субъектов существует лишь в формально-юридической сфере, так как они довольно сильно различаются по территории, численности и плотности проживающего там населения, уровню развития экономики и ее отраслей, а также по другим достаточно значимым факторам.

Российская Федерация базируется и функционирует на основе определенных принципов. Все эти принципы закреплены в Конституции Российской Федерации и в существующем законодательстве. Наиболее полный их список представлен в статье 5 Конституции, которая гласит, что «Федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации». Из этой цитаты можно выделить следующие принципы федеративного устройства России:

Принцип государственной целостности;

Принцип единства системы государственной власти;

Принцип разграничения предметов ведения и полномочий между органами Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

Принцип равноправия и самоопределения народов в Российской Федерации;

Принцип равноправия субъектов Российской Федерации.

Принцип государственной целостности предполагает, прежде всего, что Российская Федерация является не просто суммой входящих в нее субъектов, а единым государством, обладающим суверенитетом и территорией. В этот принцип также входят следующие принципы:

Территория России едина и неделима;

Власть государственных органов Российской Федерации распространяется на всю территорию страны в рамках полномочий, возложенных на эти органы;

Субъекты Российской Федерации не имеют государственного суверенитета;

Субъекты Российской Федерации не могут выйти из состава Российской Федерации;

Российская Федерация зависит от своего субъектного состава, который закреплён в Конституции, и не имеет права изменять этот состав в одностороннем порядке, а также не имеет права исключать субъекты из своего состава.

Принцип единства государственной власти предполагает наличие нескольких проявлений единства государственной власти:

Суть работы органов государственной власти субъектов и на уровне федерации едина. Опираясь на текст Конституции, «государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти»¹. Не смотря на это, органы должны учитывать тот факт, что государственная власть в России делится на законодательную, исполнительную и судебную что приводят нас к тому, что все органы власти, субъектов и федеральные, должны соответствовать по своей природе и функциям определенной ветви власти;

Органы государственной власти федерации и субъектов должны в точности соответствовать тем, что указаны в тексте Конституции. Органы, в которых соединились бы функции законодательной и исполнительной власти, создаваться не должны, так как это противоречило бы Конституции Российской Федерации;

Единообразный порядок образования органов государственной власти, который прописывается в федеральных законах;

Органы власти должны быть наделены едиными полномочиями, что еще раз подчеркивает разграничение полномочий органов исполнительной, судебной и законодательной власти;

Органы власти субъектов не могут подменять органы государственной власти федерации, что определяет особый характер взаимоотношений между ними.

Принцип разграничения предметов ведения и полномочий определяет разделение кругов вопросов, которые относятся к ведению государства, и круг вопросов, которые могут решать субъекты федерации. В Конституции Российской Федерации, а конкретно в статьях 71-73, есть перечни вопросов, в которых указано, что конкретно указано, что относится к исключительному ведению федерации (статья 71), и совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов (статья 72) . В статье 73 закреплено положение, согласно которому вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов субъекты обладают всей полнотой государственной власти.

Конституция Российской Федерации гарантирует принцип равноправия и самоопределения народов в Российской Федерации.²Эти принципы можно обнаружить даже в преамбуле Конституции. Как известно, Россия является многонациональным государством, что также подтверждается ее федеративным устройством. Проявления этого принципа можно обнаружить в том, что в нашей стране гарантируется право на национальное развитие, а также на развитие национальной культуры, национального языка, а также на использование этого языка. Этот принцип гарантирует равенство прав и свобод граждан в независимости от расовой и этнической принадлежности, право на использование родного языка, на свободный выбор языка обучения, воспитания, творчества. Государственным языком Российской Федерации на всей ее территории остается русский язык, но республики вправе устанавливать свои государственные языки. Они употребляются наряду с русским языком в органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик.

Однако право наций на самоопределение не предполагает реализации этого право в качестве независимого государства, так как Конституция Российской Федерации, как и большинство современных конституций, не предусматривает права на отделение субъектов от состава федерации, потому что это нарушило бы другой принцип федеративного устройства нашей страны – принцип целостности территории.

Принцип равноправия субъектов Российской Федерации подчеркивает, прежде всего тот факт, что все субъекты Российской Федерации равноправны во взаимоотношениях с органами государственной власти федерации. На основании этого принципа и выстраивается ранее упомянутый мной список вопросов, относящихся к ведению исключительно федерации и совместному ведению федерации и ее субъектов. Однако стоит заметить, что данный принцип не является полностью императивным, так

как Конституция в статье 11 позволяет заключать договоры о разграничении предметов ведения федерации и ее субъектов.

Исходя из всего вышеизложенного, я считаю, что можно выделить следующие характеристики формы государственного устройства Российской Федерации:

Согласно части 4 статьи 5 Конституции, субъекты России равноправны;

Согласно части 1 статьи 67 Конституции, территорией Российской Федерации признается совокупность территорий ее субъектов;

Согласно статье 68 Конституции, республики, находящиеся в составе России, могут иметь свое гражданство и государственный язык;

Согласно статье 77 Конституции, субъекты имеют возможность учреждать свои органы законодательной, исполнительной и судебной власти;

Согласно статье 95 Конституции, субъекты федерации, а точнее их представители, участвуют в формировании Совета Федерации;

Согласно части 2 статьи 5, а также статье 6 Конституции, субъекты могут иметь свои собственные конституции, уставы и законы.

Исторические этапы российского федерализма

В своем развитии российский федерализм прошел три основных этапа:

- 1) создание основ социалистического федерализма (1918— 1936);
- 2) утверждение фактического унитаризма в государственном устройстве России (1937—1985);
- 3) реформы государственного устройства перед принятием Конституции 1993 г.;
- 4) современный этап.

Федерализм в России возник и развивался по идеологическим схемам большевизма, положившего в основу федерации не реальную демократизацию власти, а преодоление «национального гнета». В федерации, кроме того, виделся государственно-правовой базис мировой социалистической революции, которую проповедовали большевики.

Российская Федерация была провозглашена на III Всероссийском съезде Советов в январе 1918 г. Этим устанавливалось новое государственное устройство всей бывшей Российской империи, на территории которой впоследствии был создан СССР.

На собственно российской территории начался хаотичный процесс создания автономий (республик и областей) по национальному или географическому признаку, хотя ясных границ национального расселения не существовало, да и население в национальном отношении часто было смешанным. Тем не менее этот процесс активизировался после принятия Конституции РСФСР 10 июля 1918 г. Были созданы Башкирская, Татарская, Дагестанская и другие АССР, а также ряд автономных областей (Чувашская, Карельская, Марийская и др.). Ясного представления о различиях между республикой и областью (а были еще трудовые коммунны и округа) не было, так как разграничения компетенции между центральным правительством и автономией не проводилось. Поэтому они часто меняли статус, а в ходе Гражданской войны некоторые автономии вообще прекратили свое существование. Но большинство административно-территориальных частей России оставались в статусе областей и губерний, в которых были созданы административные органы для решения вопросов национальных меньшинств. Всего в 1923 г. в составе РСФСР находилось 11 автономных республик, 14 автономных областей и 63 губернии и области.

Созданный в 1922 г. СССР являл собой совершенно иное федеративное государство, ибо состоял из равных субъектов с правом выхода из федерации. Это объединение народов было тесно увязано с антидемократической сущностью тоталитарного государства и являло собой фиктивную федерацию. Считалось, что субъекты федерации являются национальными по форме и социалистическими по

содержанию, но главное звено реального управления, каковым была Коммунистическая партия, рассматривалось как сила интернациональная, что и превращало формально федеративное государство в фактически унитарное.

Ко времени принятия Конституций СССР (1936 г.) и РСФСР (1937 г.) государство стало уже, по существу, унитарным. В Конституции РСФСР были поименно перечислены 16 автономных республик и 5 автономных областей (10 имевшихся национальных округов не были названы). Что касается краев и областей, в которых проживало подавляющее большинство населения страны, то они субъектами Федерации по-прежнему не признавались. Автономные республики стали рассматриваться как несuverенные государства, их конституции, например, подлежали утверждению Верховным Советом РСФСР. Весьма неопределенным оставалось положение автономных областей.

Опыт государственного устройства советского периода ясно указывает, что тоталитаризм и федерализм несовместимы. Идеи преодоления «национального гнета» и утверждения «национальной государственности» служили средством, отвлекающим народы от создания подлинной демократии и правового государства. Интернационализм и «дружба народов», которыми так гордились коммунистические лидеры, держались на страхе и насилии, федерализм являл собой только прикрытие для жестко централизованного государства. В то же время идея национальной государственности пустила глубокие корни, многие народы видели в ней некую гарантию национального самосохранения.

Мощная демократическая волна, вызванная перестройкой и последующими реформами, обострила процессы государственно-правового развития страны в целом и России в частности. Народные массы поддерживали меры по преодолению наследия тоталитаризма, ликвидации формализма федеративного устройства.

В 1990—1991 гг. большинство автономных республик и многие автономные области России провозгласили себя суверенными государствами в составе РСФСР. В ряде республик (Чечня, Татарстан и др.) сепаратистские силы стали требовать выхода из состава Федерации.

В условиях усилившихся центробежных тенденций, создававших опасность распада Российской Федерации, большое значение имело заключение 31 марта 1992 г. Федеративного договора. Он состоял из трех договоров, заключенных между Российской Федерацией в лице ее Президента Б. Н. Ельцина и органами государственной власти субъектов РФ в лице их высших должностных лиц или глав администраций (президентов, губернаторов). Первый из договоров касался разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти суверенных республик в составе Российской Федерации. Второй Договор — о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга. Третий Договор устанавливал разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации. Подробнее полномочия каждого субъекта будут рассмотрены ниже, в соответствующей главе.

Договоры не решили основных проблем государственного устройства Российской Федерации и не привели к полной ликвидации националистических устремлений в ряде регионов. Хотя права субъектов Федерации и были расширены, но их равноправие, по существу, закреплено не было.

А.В. Зуйков выделяет четыре этапа трансформации современного российского федерализма: федерализм стихийный (1993 - 1995); федерализм направляемый (1996 - 1999); федерализм управляемый (2000 - 2003); федерализм административный (2004 - 2008). Первый этап, по его мнению, связан с реализацией интересов действующего Президента России. Второй этап "характеризуется обретением по-прежнему слабым

федеральным центром некоторого контроля над ситуацией, но преимущественно за счет уступок требованиям региональных властей и перераспределения полномочий в пользу регионов в результате заключения договоров". Особенность третьего этапа в том, что с 2000 г. федеральный центр перестает действовать по ситуации и переходит к решительным шагам в направлении федерализма управляемого. Предприняты такие основные меры, как: создание федеральных округов и института полномочных представителей Президента в них; изменение порядка формирования Совета Федерации; курс на отказ от договоров между федеральным центром и субъектами; приведение конституций и законодательства субъектов в полное соответствие с федеральной Конституцией и законами. Четвертый этап, начавшийся с 2004 г., характеризуется централизацией федеративных отношений: отказ от прямых выборов глав субъектов; реформа исполнительной власти; укрупнение субъектов Российской Федерации; сужение сферы полномочий регионов и т.д.⁷

Н.Н. Арзамаскин предлагает иную периодизацию российского федерализма. На первом этапе (примерно 1991 - 1993 гг.), по его мнению, складывались политические и идеологические предпосылки федерализма. На втором этапе, начавшемся с принятия Конституции Российской Федерации 1993 года, сформирована новая страница в отечественной государственности, которая характеризуется совершенно иными вертикальными и горизонтальными связями. Третий этап (начиная с 1997 года) характеризуется поиском новых, отвечающих времени путей укрепления федеративного устройства. Основная цель этого периода - создание стройной и результативной модели, рассчитанной на стабильное функционирование.

Разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Разграничение предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами

Разграничение предметов ведения между Федерацией и ее субъектами является одним из принципов федерализма и означает разделение круга вопросов, которые решает государство (круга государственных функций), на вопросы, по которым решения правомочна принимать Федерация, и вопросы, по которым решения правомочны принимать субъекты Федерации.

В мировой практике существует несколько способов разграничения предметов ведения между федерацией и субъектами федерации:

- 1) установление только предметов исключительного ведения федерации (США, Мексика). Все остальные вопросы относятся к ведению субъектов федерации;
- 2) установление предметов исключительного ведения федерации и предметов исключительного ведения субъектов федерации (Канада);
- 3) установление предметов исключительного ведения федерации, предметов совместного ведения федерации и субъектов, предметов исключительного ведения субъектов федерации (Индия);
- 4) установление предметов исключительного ведения федерации и предметов совместного ведения федерации и ее субъектов, при этом вопросы, не включенные в указанные предметы, относятся к ведению субъектов федерации (Россия).

Конституция РФ устанавливает предметы исключительного ведения Российской Федерации (ст. 71), предметы совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (ст. 72). Статья 73 Конституции РФ закрепляет, что вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

К исключительному ведению Российской Федерации относится:

1) в области государственном строительстве:

- принятие и изменение Конституции РФ и федеральных законов;
- федеративное устройство и территория Российской Федерации;
- регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина;
- гражданство в Российской Федерации;
- регулирование и защита прав национальных меньшинств;
- установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности;
- формирование федеральных органов государственной власти;
- судоустройство, прокуратура;
- уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство;
- амнистия и помилование;
- гражданское, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство;
- правовое регулирование интеллектуальной собственности;
- федеральное коллизионное право;
- установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного и национального развития Российской Федерации;
- федеральная государственная служба;
- государственные награды и почетные звания Российской Федерации;

2) в экономической, социальной, культурной областях.

- федеральная государственная собственность и управление ею;
- установление основ федеральной политики и федеральные программы в области экономического, экологического, социального, культурного развития Российской Федерации;
- установление правовых основ единого рынка;
- финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики;
- федеральные экономические службы, включая федеральные банки;
- федеральный бюджет;
- федеральные налоги и сборы;
- федеральные фонды регионального развития;
- федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы;
- федеральный транспорт, пути сообщения, информация и связь;
- деятельность в космосе;
- метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени;
- геодезия и картография;
- наименования географических объектов;
- официальный статистический и бухгалтерский учет;

3) в области внешних функций государства, обеспечения государственного суверенитета:

- внешняя политика и международные отношения Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации;
- вопросы войны и мира;
- внешнеэкономические отношения Российской Федерации;
- оборона и безопасность;

- оборонное производство;
- определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества;
- производство ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования;
- определение статуса и защита государственной границы, территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации.

По предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации.

В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся :

- 1) в области государственного строительства:
 - обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции РФ и федеральным законам;
 - защита прав и свобод человека и гражданина; — защита прав национальных меньшинств;
 - защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;
 - установление общих принципов организации системы органов государственной власти и органов местного самоуправления;
 - обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности;
 - режим пограничных зон;
 - административное, административно-процессуальное законодательство;
 - кадры судебных и правоохранительных органов;
 - адвокатура, нотариат;
 - координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации;
- 2) в экономической, социальной, культурной областях:
 - вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;
 - разграничение государственной собственности;
 - природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, особо охраняемые природные территории;
 - охрана памятников истории и культуры;
 - общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;
 - координация вопросов здравоохранения;
 - защита семьи, материнства, отцовства и детства;
 - социальная защита, включая социальное обеспечение;
 - осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;
 - установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации;
 - трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды.

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения. В случае противоречия между

федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ. В случае отсутствия федерального закона действует закон субъекта РФ (на соответствующей территории).

Порядок принятия федеральных законов по предметам совместного ведения, а также основные принципы и порядок разграничения предметов ведения и полномочий при заключении договоров и соглашений между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Федерации устанавливается Федеральным законом от 24 июня 1999 г. «О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации»*.

В соответствии с данным законом по вопросам, отнесенным Конституцией к предметам совместного ведения, издаются:

1) федеральные законы, определяющие основы (основные принципы) правового регулирования, включая принципы разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ;

2) федеральные законы, направленные на реализацию полномочий федеральных органов государственной власти.

Проекты федеральных законов по предметам совместного ведения, принятые Государственной Думой в первом чтении, направляются в органы государственной власти субъектов РФ для возможного внесения предложений и замечаний в месячный срок. Представленные предложения и замечания подлежат обязательному рассмотрению соответствующим комитетом Государственной Думы и принимаются либо отклоняются в порядке, установленном Регламентом Государственной Думы. В случае, если органы государственной власти более чем трети субъектов РФ выскажутся против проекта федерального закона в целом, по решению Государственной Думы создается согласительная комиссия с участием депутатов Государственной Думы и представителей органов государственной власти заинтересованных субъектов РФ.

До принятия федеральных законов по вопросам, отнесенным к предметам совместного ведения, субъекты РФ вправе осуществлять по таким вопросам собственное правовое регулирование. После принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ приводятся в соответствие с принятым федеральным законом.

Закон также определяет правовой режим договоров и соглашений. Договоры заключаются между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ по вопросам разграничения предметов ведения и полномочий. Соглашения заключаются между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ о передаче друг другу осуществления части своих полномочий.

Договор может быть заключен:

1) при прямом указании в федеральном законе по предмету совместного ведения на допустимость заключения договора по данному предмету совместного ведения;

2) при отсутствии федерального закона по предмету совместного ведения — с условием приведения такого договора в соответствие с федеральным законом по данному предмету совместного ведения после принятия такого федерального закона.

Предметами договора могут быть: конкретизация предметов ведения и полномочий, установленные Конституцией и федеральными законами; условия и порядок осуществления разграниченных договором полномочий; формы взаимодействия и

сотрудничества при исполнении положений договора; иные положения, связанные с исполнением положений договора.

Соглашение может быть заключено на основании федерального закона по предметам совместного ведения или договора. Предметами соглашения могут быть: передача осуществления части полномочий; условия и порядок передачи осуществления части полномочий; материально-финансовая основа передачи осуществления части полномочий; формы взаимодействия и сотрудничества при исполнении положений соглашения; иные вопросы, связанные с исполнением положений договора.

Закон в основном определяет порядок подготовки, предварительного рассмотрения, согласования и подписания договоров и соглашений. Процедура подготовки конкретного договора, соглашения определяется Президентом РФ.

Проект договора до его подписания Президентом направляется для рассмотрения в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ и в Совет Федерации. Законодательный орган субъекта РФ рассматривает проект договора в сроки, установленные в законодательстве этого субъекта Федерации, а Совет Федерации - в трехмесячный срок. О результатах рассмотрения законодательный орган субъекта РФ сообщает лицу, уполномоченному субъектом РФ подписать договор, а Совет Федерации - Президенту РФ. Договор подписывается Президентом РФ и лицом, уполномоченным субъектом РФ на подписание договора.

Проект соглашения одобряется или отклоняется Правительством РФ не позднее чем в трехмесячный срок со дня представления проекта соглашения. Соглашение подписывается руководителем соответствующего федерального органа исполнительной власти и должностным лицом, уполномоченным субъектом РФ на подписание соглашения.

В случае возникновения споров, связанных с разграничением предметов ведения и полномочий, передачей осуществления части полномочий они решаются путем переговоров и использования иных согласительных процедур, в том числе путем создания согласительных комиссий. В случае недостижения согласия споры, связанные с разграничением предметов ведения, полномочий передачей органами исполнительной власти друг другу осуществления части своих полномочий, передаются на рассмотрение Конституционного Суда РФ.

Вне предметов ведения Российской Федерации, предметов совместного ведения субъекты Российской Федерации осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативно-правовых актов. В случае противоречия между федеральным законом и нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, изданным вне пределов ведения Российской Федерации и совместного ведения, действует нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации.